



# **DIE PROBLEMATIK DER QUARANTÄNE-SCHIFFE FÜR MIGRANT\*INNEN: ANALYSE UND FORDERUNGEN**

**10 Dezember 2020**

# **Dokument über die Nutzung von Quarantäne-Schiffen für Migrant\*innen, die auf See gerettet oder in Italien an Land gebracht wurden: Analyse, Problematik und Forderungen**

## **Unterzeichnet von:**

AOI/Associazione delle organizzazioni italiane di cooperazione e solidarietà internazionale (di cui fanno parte 136 Organizzazioni e coordinamenti)

CISPM - Coalizione Internazionale Sans Papiers e Migranti

COP - Consorzio Ong Piemontesi (di cui fanno parte 33 organizzazioni)

FOCSIV - Federazione Organismi Cristiani per il Servizio Internazionale Volontario (di cui fanno parte 87 Organizzazioni)

Piattaforma ONG/OSC italiane Mediterraneo e Medio Oriente (di cui fanno parte 35 organizzazioni)

Rete Italiana Antifascista e Movimento Antirazzista Italiano

UNIRE/Unione Nazionale Italiana per i Rifugiati ed Esuli

Forum Antirazzista Di Palermo

Cooperazione Internazionale Sud Sud/ CISS

Medici Senza Frontiere Italia /MSF

ACS Italia/Associazione di Cooperazione e Solidarietà

ADIF/ Associazione Diritti e Frontiere

ADDUMA/Avvocati dei Diritti Umani - Palermo

Amref Health Africa

Antigone Sicilia

ARCS-ARCI Culture Solidali APS

Arci Porco Rosso - Palermo

Arci Palermo

Arci Sicilia

ArteMigrante - Palermo

ASGI/ Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione

Assemblea permanente antirazzista e antifascista - Vicofaro, Pistoia

Associazione Antimafie "Rita Atria" – Palermo

Associazione Nazionale per la Pace

Associazione per la Pace - Padova

Associazione Psicologi nel Mondo-Torino

A-Sud – Sicilia

A-Sud

AUCI/Associazione Universitaria per la Cooperazione Internazionale - Roma

Baobab Experience - Roma

Basta Violenza alle Frontiere

Biblioteca Ibby - Lampedusa  
Bocs – Circolo Arci Bagheria  
Booq Palermo  
borderline-europe  
Borderline Sicilia  
Bozen Solidale  
CarovaneMigranti  
Casa della Cooperazione Circolo Arci - Palermo  
CCM/Comitato Collaborazione Medica  
CEFA - Il seme della solidarietà Onlus  
Centro Diaconale La Noce - Istituto Valdese - Palermo  
Centro per lo Sviluppo Creativo “Danilo Dolci” - Palermo  
CESIE | Centro studi e iniziative europeo  
CIAI/Centro Italiano Aiuti all’Infanzia  
CISP/Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli  
CLEDU/Clinica Legale per i Diritti Umani Università di Palermo  
Comitato per la promozione e protezione dei diritti umani  
Comitato Antirazzista Cobas – Palermo  
Collettivo Ujamaa - Torino  
Comitato Verità e Giustizia per i Nuovi Desaparecidos  
COSPE ONLUS  
CRIC/Centro Regionale di Intervento per la Cooperazione  
Danish Refugee Council Italia  
EducAid – Ong  
Emergency Onlus Ong- Italia  
Emmaus Italia  
Emmaus Palermo  
Eufemia APS - Associazione culturale  
eXtinction Rebellion Palermo  
eXtinction Rebellion Sicilia  
Focus On Africa  
Fondazione De La Salle Solidarietà Internazionale Onlus  
Forum Lampedusa Solidale  
Gambian Association Palermo  
Giocherenda Palermo  
Green Italia  
Human Rights Youth Organization/HRYO  
Ikenga - Circolo Arci - Palermo  
Il Grande Colibrì  
Il Manifesto  
Intersezionale  
Jekafò - Palermo

Laboratorio Andrea Ballarò – Palermo  
Laici Comboniani Comunità La Zattera Palermo  
LasciateCIEntrare  
L.A.W. International / Legal Assistance Worldwide International  
Legambiente Sicilia  
Libera. Associazioni, nomi e numeri contro le mafie  
Liberazione queer+ Messina  
Linea d’Ombra - Organizzazione di Volontariato – Trieste  
MAIS/movimento per l’Autosviluppo l’Interscambio e la Solidarietà Ong  
Maghweb - Palermo  
Mare memoria viva associazione - Palermo  
Mater Africa Per la Cooperazione Internazionale Onlus  
Médecins du Monde - Missione Italia  
Medici contro la Tortura  
Mediterranea Saving Humans  
MIR Palermo  
Moltivolti - Palermo  
Movimento Shalom Onlus - Pisa  
NAGA - ODV PER L’ASSISTENZA SOCIO SANITARIA E PER I DIRITTI DI CITTADINI STRANIERI,  
ROM E SINTI – Milano  
Nena News – Agenzia Stampa vicino Oriente  
Next - Nuove Energie X il Territorio - Palermo  
Niofar - Associazione dei giovani Senegalesi - Palermo  
Ospiti in arrivo Onlus – Udine  
Osservatorio contro le discriminazioni razziali “Nouredine Adnane” - Palermo  
Osservatorio Solidarietà - Milano  
Palermo Pride  
Pellegrino della Terra - Palermo  
Proactiva Open Arms  
Progetto Diritti Onlus  
Progetto Melting Pot Europa  
Psicologi per i diritti umani  
Rainbow4Africa  
Refugees Welcome – Gruppo territoriale di Palermo  
Rete antirazzista catanese  
RE.TE Ong - Associazione di tecnici per la solidarietà e la cooperazione internazionale  
Rete DASI – Rete Accoglienza FVG  
Rete Milano  
Sea-Watch  
Strada Si.Cura  
STRAVOX – Palermo

Terraferma – Sportello migranti Bagheria  
 Terra Nuova Centro per la Solidarietà e la Cooperazione tra i Popoli  
 Trinart Associazione di volontariato Palermo  
 UDI/Unione Donne Italiane - Palermo  
 Un Ponte per..  
 Voci Globali

Association des Usagers de la Pada - Marsiglia  
 INFOKOLPA COLLETIVO - SLOVENIA  
 PRO ASYL, Germania  
 Flüchtlingsrat (Consiglio per i rifugiati) Schleswig-Holstein e.V., Kiel , Germania  
 Flüchtlingsrat (Consiglio per i rifugiati) Hamburg e.V., Germania  
 Flüchtlingsrat (Consiglio per i rifugiati) Niedersachsen e.V., Germania  
 Flüchtlingsrat (Consiglio per i rifugiati) Brandenburg, Germania  
 Saioa Bilbao Urkidi-Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea – Paesi Baschi  
 Salvamento Maritimo Humanitario - SMH  
 Watch the Med - Alarm Phone  
 Caravana Abriendo Fronteras, Spagna  
 Ongi Etorri Errefuxiatuak, Paesi Baschi  
 Transnational migrant Platform, Spagna

**Donatella Di Cesare**, filosofa, saggista e editorialista,  
 Docente Università “La Sapienza” di Roma  
**Enrico Pugliese**, Professore Emerito,  
 Disse-Università di Roma Sapienza - Associato alla ricerca Irpps-CNR  
**Francesco Martone**, associate, Transnational Institute, Olanda  
**Giuseppe Burgio**, Università “Kore” di Enna  
**Mari D’Agostino**, Docente Università Degli Studi di Palermo  
**Giusto Picone**, emerito Università Degli Studi di Palermo  
**Gaetano Gucciardo**, docente Università Degli Studi di Palermo  
**Francesco Lo Piccolo**, docente Università Degli Studi di Palermo  
**Alessandra Rizzo**, Docente Università Degli Studi di Palermo  
**Elisabetta di Giovanni**, Docente Università Degli Studi di Palermo  
**Vincenzo Fumetta**, Università Degli Studi di Palermo  
**Valentina Castagna**, Docente Università Degli Studi di Palermo  
**Furaha Nzirirane**, Università Degli Studi di Palermo  
**Matteo Di Gesù**, Docente Università Degli Studi di Palermo  
**Elena Mignosi**, Docente Università Degli Studi di Palermo  
**Vincenzo Pinello**, Docente Università Degli Studi di Palermo  
**Elaine Acosta González**, Visiting Scholar, Cuban Research Institute,  
 Florida International University

# Dokument über die Nutzung von Quarantäne-Schiffen für Migrant\*innen, die auf See gerettet oder in Italien an Land gebracht wurden: Analyse, Problematik und Forderungen

10. Dezember 2020

Infolge der Notstandserklärung (31. Januar 2020) und des darauffolgenden Interministerialdekrets<sup>1</sup>, mit dem die italienische Regierung de facto die Häfen für Rettungsschiffe sperrte (7. April 2020), beschloss der italienische Zivilschutz am 12. April 2020<sup>2</sup>, für die gesundheitliche Überwachung von auf See geretteten Personen ohne identifizierbaren "Place of Safety" Schiffe zu nutzen.

Die Kontrolle soll durch einen Quarantäneaufenthalt in entsprechenden Zentren erfolgen. Dazu gehören besagte Schiffe ebenso wie Aufnahmezentren, Heime für Asylsuchende, Hotspots oder ausgewiesene Bereiche von Unterbringungs- oder Haftanstalten auf Sizilien und in Italien. Die Quarantänezeit, die die Migrant\*innen hier verbringen, beträgt unseres Wissens heute systematisch mehr als die gesetzlich vorgeschriebenen 14 beziehungsweise inzwischen nur noch 10 Tage.

Das Festhalten von Migrant\*innen auf Schiffen und in Quarantänezentren führt zur einer Einschränkung des Rechtes auf Bewegungsfreiheit und widerspricht dem Diskriminierungsverbot, da diese Personengruppe in einen „anderen“, zumeist auf dem Meer befindlichen Raum verwiesen und somit aus „Sicherheitsgründen“ oder „zum Schutz der allgemeinen Gesundheit“ ausgeschlossen wird. Im Kontext der gegenwärtigen Gesundheitskrise wird so, ohne Transparenz und hinreichende Information der Öffentlichkeit, das gesamte Quarantäne-Dispositiv umdefiniert. Erscheint es im Rahmen des allgemeinen Infektions- und Gesundheitsschutzes grundsätzlich legitim und angemessen, wird es hier zum Instrument einer Diskriminierungspraxis, da es für ausländische Staatsbürger\*innen, die auf anderen Wegen nach Italien gelangt sind, auf gesonderte Weise umgesetzt wird. Nicht zuletzt werden die persönlichen Freiheiten auf inakzeptable Weise eingeschränkt.

In den vergangenen Monaten wurden circa 10.000 Personen<sup>3</sup> auf Quarantäneschiffen verwahrt: Migrant\*innen, die selbständig auf Lampedusa oder an anderen Orten Süditaliens anlandeten sowie Personen, die aus Seenot gerettet wurden, darunter Familien, Frauen und Kinder.

Auf Grundlage des entsprechenden Zivilschutzdekrets unterzeichneten Innen- und Verkehrsministerium Mietverträge mit privaten Firmen. Dadurch, dass dem Zivilschutz

1 Am 7. April 2020 wird in einem Interministerialdekret zwischen Verkehrs-, Außen-, Innen- und Gesundheitsministerium verfügt, dass, „solange in Italien der nationale Gesundheitsnotstand wegen des Virus COVID-19 besteht, die italienischen Häfen nicht über die nötigen Voraussetzungen verfügen, um gemäß der Hamburger Konvention im Rahmen von Personensuche und –rettung auf See sowie bei außerhalb der italienischen SAR-Zone erfolgten Seenotrettungen durch nicht-italienische Schiffe als Places of Safety angesehen und definiert zu werden“.

2 Dekret der Abteilungsleitung Nr. 1287 vom 12. April 2020. Ernennung der ausführenden Körperschaften für die Notmaßnahmen zur Gesundheitsfürsorge und –überwachung von aus Seenot geretteten oder selbständig auf italienischem Territorium angelandeten Migrant\*innen im Bereich des Notfallmanagements anlässlich des Auftretens von viralen Infektionen und den damit verbundenen Pathologien. Das Dekret bestimmt die Leitung der Abteilung Einwanderung und bürgerliche Freiheiten des Innenministeriums als ausführende Körperschaft, die mit dem italienischen roten Kreuz, dem USMAF (Uffici di sanità marittima, aerea e di frontiera - Gesundheitsamt für die See- und Luftfahrt sowie die Grenze) und Freiwilligen des Zivilschutzes zusammenarbeitet.

3 Veröffentlicht am 9. November 2020: <https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2020/11/9/italy-migration-ferries-coronavirus-quarantine-health-asylum>



wegen des Gesundheitsnotstands außerordentliche Handlungsfreiheiten gewährt wurden, konnten diese Firmen in beschleunigten Zuweisungsprozessen beauftragt werden. Die Fähre Rubattino war das erste Schiff, das ab dem 7. Mai für die Quarantäne eingesetzt wurde. Seither hat das Innenministerium kraft weiterer vereinfachter Maßnahmen weitere Schiffe angemietet und den italienischen Behörden für die Umsetzung der Eindämmungsmaßnahmen gegen die COVID-19-Epidemie zur Verfügung gestellt. Zurzeit sind fünf Schiffe in dieser Funktion aktiv (Adriatico, Allegra, Azzurra, Rhapsody, Suprema). Sie liegen in verschiedenen sizilianischen Häfen und beherbergen laut Aussage des Nationalen Garanten für die Rechte von inhaftierten oder ihrer Freiheit beraubten Personen am 20.11.2020<sup>4</sup> insgesamt 2448 Menschen, darunter 197 positiv getestete (Daten des Innenministeriums). Das italienische Rote Kreuz wurde mit der gesundheitlichen Überwachung beauftragt. An Bord befinden sich sowohl all jene, die sich trotz eines negativen Testergebnisses in Quarantäne begeben müssen (bis sie die Negativität sicher nachweisen können), als auch all jene, die positiv getestet wurden und bis zum ersten negativen Testergebnis auf dem Schiff isoliert werden. Von Anfang an zogen Expert\*innen aus unterschiedlichen Bereichen und aus unterschiedlichen Gründen diese Maßnahmen in Zweifel. Dabei rückten vor allem die Frage der Rechte und der Würde der festgehaltenen Personen sowie die Frage der Effizienz der Maßnahme überhaupt in den Blick. Auch der erhebliche ökonomische Aufwand wurde kritisiert: Die Anmietung von privaten Schiffen kostet deutlich mehr als die Einrichtung entsprechender Strukturen an Land. Nicht zuletzt hat die Geschichte des jungen Ivorers Abou Diakite, der nach seinem Aufenthalt an Bord des Quarantäneschiffs Allegra<sup>5</sup> in einem Palermitaner Krankenhaus verstarb, die Schiffe als menschenunwürdige und juristisch kaum tragbare Orte ins öffentliche Licht gerückt. Vor ihm mussten bereits zwei weitere tragische Tode verzeichnet werden: Den 22 Jahre jungen Tunesier Bilel Ben Masoud kostete der Sprung vom Quarantäneschiff Moby Zazà das Leben und der minderjährige Abdallah Said aus Somalia verstarb am 15. September nach seinem Aufenthalt an Bord des Quarantäneschiffs Azzurra, welches im Hafen von Augusta auf Reede lag, im Krankenhaus Cannizzaro in Catania<sup>6</sup>.

Wir sind uns der Schwere der aktuellen Situation bewusst. Der Schutz der öffentlichen Gesundheit darf jedoch nicht als Vorwand genutzt werden, um die Grundrechte von Menschen zu verletzen. Vielmehr erfordert er vernünftige, angemessene und mit Bedacht konzipierte Maßnahmen und Eingriffe, die niemanden diskriminieren. Aktuell sind die verschiedenen Aufnahmezentren in Italien weniger stark ausgelastet als in den vergangenen Jahren. Es gibt also sicherere Alternativen, die jedoch offenbar nicht in Betracht gezogen worden sind.

Offizielle Informationen über das Geschehen an Bord dieser Schiffe gibt es nicht oder nur in ungenügendem Maße. Dies betrifft sowohl die Frage der medizinischen, psychologischen, juristischen und technologischen Unterstützung an Bord als auch die Frage, wer eigentlich an Bord dieser Schiffe arbeitet. Es besteht also ein gravierender Mangel an Transparenz und Grund zur Sorge, was die Rechte der festgehaltenen Personen betrifft, insbesondere (wenn auch nicht ausschließlich) der Frauen und Kinder.

In diesem Dokument listen wir die kritischen Aspekte des Isolationssystems der Quarantäneschiffe auf und weisen auf die damit verbundenen Praktiken hin.

---

4 20. November 2020: <https://www.garantenazionaleprivatiliberta.it/gnpl/it/ilpunto.page>

5 20. Oktober 2020: [https://palermo.repubblica.it/cronaca/2020/10/20/news/morte\\_di\\_un\\_ragazzo-271134315/](https://palermo.repubblica.it/cronaca/2020/10/20/news/morte_di_un_ragazzo-271134315/)

6 19. Oktober 2020: <https://www.isiciliani.it/un-minorenne-somalo-muore-a-catania-nella-totale-indifferenza/#.X8VG-3M1KjIW>

Sie entbehren einer hinreichenden juristischen Fundierung und drohen so, die sozialen und gesundheitlichen Risiken aller nicht zu senken, sondern zu erhöhen. Schließlich formulieren wir konkrete Forderungen an die italienische Regierung: Sie möge sich um Maßnahmen bemühen, die die Sicherheit, die Gesundheit und die Rechte aller Beteiligten garantieren.

## 1. Gesundheitliche Aspekte

Kritische Überlegungen zu den Quarantäneschiffen wurden allein aus gesundheitlicher Sicht wiederholt geäußert. Zahlreichen Expert\*innen<sup>7</sup> zufolge ist es falsch, viele potenziell Infizierte dicht gedrängt an Bord von Schiffen unterzubringen, wo physical distancing ebenso unmöglich ist wie die völlige Isolation von positiven Fällen, und wo außerdem unklar ist, ob im Notfall die nötige Versorgung oder ein schneller Transport ins Krankenhaus gewährleistet werden könnten. Die beste Lösung wäre hier, Migran\*innen schnellstmöglich dem Test zu unterziehen und sie anschließend an geeigneter Stelle an Land gehen zu lassen.

Bezüglich dieser Problematik wird häufig auf den Fall der Diamond Princess verwiesen. Das Kreuzfahrtschiff wurde im Februar dieses Jahres in Yokohama in Quarantäne gelegt. 619 der 3700 Passagiere waren infiziert. Laut einer Studie des Journal of Travel Medicine belegt eine auf mathematischen Modellen basierende Analyse der epidemischen Entwicklung an Bord, dass die umgehende Evakuierung des Schiffes nach seiner Ankunft etwa ein Achtel der Fälle hervorgebracht hätte, die tatsächlich am Ende der Quarantäne an Bord nachgewiesen worden sind<sup>8</sup>. Die Autor\*innen dieser Studie bestätigen, dass „Kreuzfahrtschiffe eine große Zahl von Personen auf begrenztem Raum transportieren, wobei die Durchmischung der Kontaktbeziehungen stärker und homogener ist als in jedwedem anderen Transportmittel. Auf diese Weise bieten Kreuzfahrtschiffe ein einmaliges Milieu zur Verbreitung von Infektionen, die von Mensch zu Mensch übertragen werden.“ Ähnliche Schlüsse zieht eine Folgestudie, die die an Bord der Diamond Princess umgesetzten Maßnahmen mit denen verglich, die zehn Jahre zuvor in einem Hotspot der H1N1-Grippe an Bord eines Militärschiffes ergriffen worden waren<sup>9</sup>.

So gesehen ist die Strategie schon allein vom medizinischen Standpunkt her falsch, wie Claudia Lodesani unmissverständlich deutlich macht. Die Infektiologin und Vorsitzende von MSF Italien<sup>10</sup> weist außerdem darauf hin, dass sich bereits bestehende Probleme

---

<sup>7</sup> Wie viele andere hält z.B. Massimo Galli, Professor an der staatlichen Universität Mailand und Leiter der Abteilung für Infektionskrankheiten am Sacco-Krankenhaus in Mailand, die Unterbringung von Menschen auf Quarantäneschiffen für „einen kolossalen Fehler“. Interview vom 5. August 2020: [https://www.huffingtonpost.it/entry/massimo-galli-la-nave-quarantena-non-funziona-fara-la-fine-della-diamond-princess\\_it\\_5f2a8386c5b6e96a22abb4d1](https://www.huffingtonpost.it/entry/massimo-galli-la-nave-quarantena-non-funziona-fara-la-fine-della-diamond-princess_it_5f2a8386c5b6e96a22abb4d1).

<sup>8</sup> J. Rocklov, H. Sjodin, A. Wilder-Smith, COVID-19 outbreak on the Diamond Princess cruise ship: estimating the epidemic potential and effectiveness of public health countermeasures, in “Journal of Travel Medicine”, 2020, 1-7, <https://doi.org/10.1093/jtm/taaa030>.

<sup>9</sup> Cfr. A. Gupta et al., A comparative analysis of control measures on-board ship against COVID-19 and similar novel viral respiratory disease outbreak: Quarantine ship or disembark suspects?, in “Medical Journal Armed Forces India”, Juni 2020, <https://doi.org/10.1016/j.mjafi.2020.06.003>



physischer und psychischer Natur an Bord eines solchen Schiffes verschärfen können. Insbesondere die Lage von Personen, die mit Erfahrungen von Gewalt, Verlust, Folter oder anderen Traumata leben müssen, kann sich durch die Situation an Bord erheblich verschlechtern.

Der bekannteste tragische Fall ist der des jungen Tunesiers an Bord der Fähre Moby Zazà. In der Nacht des 20. Mai stürzte er sich ins Meer und kam unter noch ungeklärten Umständen ums Leben<sup>11</sup>. Der gerade einmal 22-jährige Bilel Ben Masoud war weder der erste Fall dieser Art, noch wird er der letzte gewesen sein. Allein im Oktober meldeten die Zeitungen mehrere Fälle<sup>12</sup>. Außerdem wurde von selbstverletzenden Handlungen an Bord der Schiffe berichtet. Ende Oktober<sup>13</sup> schluckten neun Migrant\*innen Rasierklingen und Glasscherben, um gegen die Bedingungen des verlängerten Aufenthalts an Bord der Rhapsody zu protestieren, die in Palermo vor Anker lag.

Da weder über die Hygienemaßnahmen auf den Quarantäneschiffen, noch über die epidemiologischen Daten<sup>14</sup> der an Bord befindlichen Personen präzise Informationen vorliegen, kann die Effizienz des „Modells Quarantäneschiff“ nicht hinreichend analysiert werden. Fest steht, dass aufgrund logistischer Schwierigkeiten, die mit dem Abbau des italienischen Aufnahmesystems und mit der Verwaltung der Quarantäneschiffe zusammenhängen, zahlreiche Migrant\*innen länger an Bord gehalten wurden, als es die gesetzliche Beschränkung auf 14 Tage vorsieht<sup>15</sup>.

Ganz offenbar leistet dieses System weder seinem Ziel Entsprechung, noch ist es geeignet, um besondere Hilfsbedürftigkeit festzustellen. Nach einer gefährlichen Überquerung des Mittelmeers 14 Tage lang ohne Information, ohne Begleitung und ohne psychologische Unterstützung in einer solchen Situation ausharren zu müssen, kann für eine minderjährige ebenso wie für eine erwachsene Person aus psychologischer Sicht äußerst schädlich sein. Das Risiko, traumatische Erlebnisse auf diese Weise zu wiederholen und zu verstärken, ist ganz offensichtlich gegeben.

---

10 Ärzte ohne Grenzen, Interview mit Claudia Lodesani vom 9. Oktober 2020: [https://www.adnkronos.com/fatti/cronaca/2020/10/09/migranti-lodesani-msf-navi-quarantena-strategia-sbagliata-alto-rischio-focolai\\_L0jehx9fHjsNo5ifvs62QK.html](https://www.adnkronos.com/fatti/cronaca/2020/10/09/migranti-lodesani-msf-navi-quarantena-strategia-sbagliata-alto-rischio-focolai_L0jehx9fHjsNo5ifvs62QK.html)

11 Veröffentlicht am 20. Mai 2020: [https://www.adnkronos.com/fatti/cronaca/2020/05/20/tunisino-getta-nave-quarantena-moby-zaza-muore\\_lEv8ZKpt4NBlwywzS5lpJK.html](https://www.adnkronos.com/fatti/cronaca/2020/05/20/tunisino-getta-nave-quarantena-moby-zaza-muore_lEv8ZKpt4NBlwywzS5lpJK.html)

12 Tgr (Fernsehnachrichten) Sicilia vom 4. Oktober 2020: <https://www.rainews.it/tgr/sicilia/articoli/2020/10/sic-migranti-nave-quarantena-disperso-si-buttano-in-mare-ff517d78-ddcc-4489-a394-5ef1cf4f8462.html#:~:text=Nella%20notte%20tra%20sabato%20e,Vigili%20del%20Fuoco%20di%20Catania/> Artikel vom 7. Oktober 2020: <http://www.vita.it/it/article/2020/10/07/quei-migranti-invisibili-sulle-navi-quarantena/156901/>

13 Artikel vom 30. Oktober 2020: [https://www.ansa.it/sicilia/notizie/2020/10/30/migranti-9-ingoiano-lamette-su-nave-quarantena-a-palermo\\_8ce052c5-cb6f-41a0-af3c-e170aaae29d7.html](https://www.ansa.it/sicilia/notizie/2020/10/30/migranti-9-ingoiano-lamette-su-nave-quarantena-a-palermo_8ce052c5-cb6f-41a0-af3c-e170aaae29d7.html); <https://palermo.gds.it/articoli/cronaca/2020/10/30/migranti-9-ingoiano-alcune-lamette-sulla-nave-quarantena-a-palermo-b2a39de4-fe0d-40db-a864-442773338187/>

14 Die einzige statistische Rekonstruktion ist die der Tageszeitung La Verità, die am 8. September folgende Daten veröffentlichte: Aurelia (338 Personen an Bord, darunter 63 positiv getestet); Azzurra (770, darunter 157); Allegra (798, darunter 264); Rhapsody (814, darunter 53); Adriatico (500, ohne Angabe der positiv getesteten Personen). Den (aktuellen) fünf Quarantäneschiffen gingen die Rubattino, auf der insgesamt 183 Personen untergebracht waren, und die Moby Zazà mit einem Durchlauf von 862 Personen voraus.

15 Die Quarantäne wurde oft deswegen verlängert, weil keine wirkliche Isolation hergestellt werden konnte. Das hat dazu geführt, dass die Quarantänezeit in einigen Fällen erst dann begonnen wurde, als die letzte Gruppe von Migrant\*innen in der Einrichtung oder auf dem Schiff eingetroffen und die Höchstzahl erreicht worden war.

## 2. Aspekte der Rechtsverletzung

Isolationsmaßnahmen, die das Recht auf Bewegungsfreiheit einschränken, sind rechtlich nur dann legitim, wenn sie angemessen und vernünftig sind, gesetzeskonform für einen begrenzten Zeitraum ergriffen wurden und in nicht-diskriminierender Weise sowie unter Achtung der persönlichen Grundrechte umgesetzt werden. Die Quarantäneschiffe werden ausschließlich nicht-italienischen Personen im Migrationsprozess gewidmet (und aufgezwungen), was de facto diskriminierend ist<sup>16</sup>.

Der Pflichtaufenthalt dieser Personen an Bord der Quarantäneschiffe ist mithin strukturell degradierend. Hinzu kommt die psychologische Belastung, nach einer gefährlichen und traumatischen Überquerung des Mittelmeers oder gar einem erlittenen Schiffbruch weiterhin auf See bleiben zu müssen. Auch Opfer von Folter und Gewalt bräuchten umgehend Hilfe. Eine solche Unterstützung gibt es offenbar nicht. Abgeschnitten vom Rest der Welt erhalten die Menschen an Bord der Quarantäneschiffe weder rechtliche Aufklärung, noch die Möglichkeit, Anwälte innen, ihnen bekannte Ärztinnen oder Organisationen an Land zu kontaktieren. Auf diese Weise wird das Leben von Migrant\*innen vom Prinzip des Schutzes von menschlichem Leben ausgenommen. Unsichtbar, schiffbrüchig oder desintegriert überleben sie in Grauzonen.

Viele Personen erhalten nach Ablauf der Quarantäne an Bord einen zeitversetzten Zurückweisungs- oder Abschiebungsbescheid. Das bedeutet, dass ihre Situation keine angemessene Berücksichtigung findet. Sie werden beispielsweise nicht in die Lage versetzt, einen Antrag auf Asyl oder Familienzusammenführung zu stellen, wie es das Dublin-Abkommen vorsieht.

Zahlreichen gegenteiligen Versicherungen zum Trotz haben lokale Organisationen wie ASGI<sup>17</sup> und MSF Zeugenberichte von teils besonders schutzbedürftigen Personen gesammelt, die eindeutig einen Mangel an Information belegen. Anträge und andere formale Prozeduren sind nur schwer zugänglich; oft werden die Personen sofort in Abschiebungszentren überführt (dies gilt vor allem für die Bürger\*innen von Staaten, mit denen Italien ein Rückübernahmeabkommen unterzeichnet hat). Andere erhalten nach dem Aufenthalt an Bord eines Quarantäneschiffes einen Abschiebungsbescheid, ohne jemals über Asylverfahren und Ähnliches aufgeklärt worden zu sein (hier<sup>18</sup> einige Erfahrungsberichte).

Zahlreiche Erfahrungsberichte zeigen die Quarantäneschiffe und –zentren als zusätzliches

<sup>16</sup> Die Innenministerin Lamorgese auf den Quarantäneschiffen, 8. September 2020: <https://www.interno.gov.it/it/mini-stro-lamorgese-sulle-navi-quarantena-sorveglianza-sanitaria-dei-migranti>

<sup>17</sup> Italienischer Anwaltsverein zur Migration

<sup>18</sup> Artikel vom 28. Oktober 2020: <http://www.arciporcorosso.it/gli-sbarchi-a-palermo-e-le-navi-quarantena/>

Instrument, um Auswahl- und Rückweisungspolitiken gegen Migrant\*innen durchzusetzen. Die Schiffe fungieren offenbar als „schwimmende Hotspots“ – oder auch als maritime Plattformen zur willkürlichen und präventiven Unterscheidung zwischen Asylsuchenden und „Wirtschaftsmigrant\*innen“. Gleichzeitig werden die Schiffe selbst zu Abschiebungszentren, wenn die Personen von hier aus sofort zum Flughafen gebracht und abgeschoben werden können<sup>19</sup>.

Hier ist der Fall von Migrant\*innen tunesischer Staatsbürgerschaft emblematisch, die gemäß der jüngsten Abkommen zwischen Italien und Tunesien<sup>20</sup> immer häufiger abgeschoben<sup>21</sup> werden, mit bis zu drei Flügen pro Woche. Die Abschiebung von 40 tunesischen Migrant\*innen<sup>22</sup> am 3. November 2020 war sicher nicht der letzte Fall einer langen Serie. Nach ihrer Quarantäne an Bord der Rhapsody wurden sie ohne Zugang zu juristischer Unterstützung in die Abschiebungshaftanstalt von Gradisca gebracht. In zahlreichen Fällen verblieben Migrant\*innen trotz eines negativen Testergebnisses in monatelange Quarantäne und wurden daraufhin abgeschoben<sup>23</sup>, ohne den Antrag auf internationalen Schutz stellen zu können.

Ein weiterer Fall schwerwiegender Rechtsverletzung ereignete sich bis in die erste Oktoberhälfte hinein. Zu Hunderten wurden unbegleitete Minderjährige an Bord festgehalten, die per Gesetz nicht zusammen mit Erwachsenen untergebracht werden dürfen. In keiner Weise entsprachen die Bedingungen an Bord des Quarantäneschiffs den gesetzlichen Vorgaben für diese Gruppe. Keinem der Kinder und Jugendlichen wurde während der ersten Nutzungsphase der Quarantäneschiffe ein Vormund zur Seite gestellt, obwohl dies laut Gesetz umgehend nach der Registration ihrer Anwesenheit auf italienischem Territorium geschehen muss. Die Quarantäneschiffe sind zweifelsohne Teil des italienischen Territoriums. Auf ihnen gelten das italienische Recht und mithin auch die verfassungsrechtlich verbürgten Grundrechte.

Die Schicksale von Abou Diakite und Abdallah Said – letzterer war Tuberkulosepatient, sein Zustand hatte sich an Bord des Quarantäneschiffes verschlechtert, wo man ihm Schutz und Behandlung versagte, er starb schließlich in Catania an Enzephalitis – bilden einen vollkommen inakzeptablen Präzedenzfall im Bereich des Schutzes von umF<sup>24</sup> zu Zeiten der Pandemie. Als die Tragödie um Abou Diakite im Oktober bekannt wurde, reichten verschiedene Organisationen einen Antrag bei den Jugendgerichten von Palermo und Catania ein, um den sofortigen Landgang der Minderjährigen auf den Quarantäneschiffen zu erwirken.<sup>25</sup> Allem Anschein nach wird heute so nicht mehr verfahren. Wir hoffen, dass

<sup>19</sup> Bericht von Borderline Sicilia, veröffentlicht am 18. November 2020: <https://www.borderlinesicilia.it/monitoraggio/i-migranti-in-quarantena-e-le-vite-inequali/>

<sup>20</sup> Interview mit Innenministerin Lamorgese vom 31. Juli 2020: <https://www.interno.gov.it/it/procederemo-rimpatri-migranti-economici-dalla-tunisia>

<sup>21</sup> 25 Tunesier durch das Kommissariat Ragusa zurückgewiesen, Artikel vom 28. November 2020: <https://www.ragusa.gds.it/articoli/cronaca/2020/11/28sbarcati-a-pozzallo-dalla-nave-azzurra-25-tunisini-respinti-alla-frontiera-15653777-4879-4f95-b667-c0eeae6cd2b1/>

<sup>22</sup> Berichte gesammelt von LasciateCIEntrare, 3. November 2020: <https://www.facebook.com/504727586219120/posts/4910568698968298/>

<sup>23</sup> Artikel vom 9. Oktober 2020: <https://www.lasciatecientrare.it/dalla-quarantena-al-rimpatrio-forzato-abusi-e-violazioni-sui-migranti-trattenuti-nelle-navi/>

<sup>24</sup> Unbegleitete minderjährige Flüchtlinge

<sup>25</sup> Artikel vom 15. Oktober 2020: <http://www.cissong.org/esposti-preso-le-procure-minorili-di-palermo-e-catania-le-associazioni-siciliane-chiedono-lo-sbarco-immediato-dei-msna-dalle-navi-quarantena/>, <https://www.redattoresociale.it/article/notiziario/minori-stranieri-su-navi-quarantena-esposto-delle-associazioni> und vom 16. Oktober 2020:

dies eine endgültige Entscheidung ist, warten aber noch auf eine öffentliche und eindeutige Stellungnahme. Kein  $\ddot{u}$  unbegleitete  $\ast$  Minderjährige  $\ast$  sollte auch nur einen Tag lang ohne Beistand auf diesen Schiffen verbringen müssen. Abou und Abdallah mussten dies erleiden. Die Suche nach der Wahrheit über ihr Schicksal geht weiter.

Im Oktober wurde darüber hinaus bekannt, dass wiederholt Personen nicht-italienischer Herkunft, die teilweise schon seit Monaten in Aufnahmezentren auf italienischem Boden lebten, aus selbigen geholt und auf die Quarantäneschiffe gebracht wurden. Ein solches Vorgehen ist durch keine gesetzliche Anordnung vorgesehen und dementsprechend illegal. Es verletzt die persönlichen Grundrechte in hohem Maße. Auch in diesem Fall sieht es derzeit so aus, als seien Vorgehen dieser Art eingestellt und das Ministerium selbst hat einen Fehler <sup>26</sup> eingeräumt. Allerdings fehlt auch hier eine Garantie dafür, dass solche Situationen nicht mehr vorkommen werden. Die Eindämmungsmaßnahmen gegen Covid-19 dürfen nicht als Vorwand instrumentalisiert werden, um irrationale und diskriminierende Maßnahmen gegen traumatisierte Personen und Personengruppen zu legitimieren.

### 3. Wirtschaftliche Aspekte

Die Quarantäneschiffe wurden auf dem freien Markt durch Ausschreibungen des Verkehrsministeriums angeworben.<sup>27</sup> Zuvor waren entsprechende Vertragsabschlus-entscheidungen vom Vorsitzenden der innenministerialen Abteilung für bürgerliche Freiheiten und Immigration unterzeichnet worden. Die beschleunigten Zuweisungsverfahren waren durch die Erweiterung der Handlungsfreiheiten des Zivilschutzes zur Bekämpfung der Pandemie möglich. Die ausgewählten Schiffe rotieren auf kostspielige Weise zwischen den Häfen Lampedusa, Porto Empedocle, Palermo, Augusta, Trapani, Messina und Bari. Laut der vorletzten öffentlichen Ausschreibung vom 28. August 2020 wurde das Verhandlungsverfahren in zwei Lose aufgeteilt. Es sollten zwei Schiffe unter italienischer und/oder europäischer Flagge“ gesucht werden, „die geeignet sind, die geplanten Dienstleistungen vor dem Landgang der Migrant\*innen in den durch die zuständigen Behörden ausgewiesenen POS (Places of safety<sup>28</sup>) zu erfüllen“<sup>29</sup>. Die Auftragssumme beträgt mehr als 4 Millionen Euro für zwei Schiffe à 460 Personen, davon maximal 400 Migrant\*innen, und entsprechendes Bordpersonal. Die Dauer des Auftrags beträgt 40 Tage ab Inkrafttreten des Vertrags für die Zeit der vorbeugenden Quarantäne. Ein weiteres Beispiel: Laut der Bekanntmachung vom 26. Juli 2020<sup>30</sup> sind für die Unterbringung von

<sup>25</sup> <http://www.vita.it/it/article/2020/10/16/fate-sbarcare-i-minori-dalle-navi-quarantena/157014/>

<sup>26</sup> Mit den Erklärungen der Ministerin Lamorgese veröffentlicht am 15. Oktober 2020: <https://www.redattoresociale.it/article/navi-quarantena-stop-ai-trasferimenti-dai-centri-il-viminale-rassicura-le-organizzazioni>

<sup>27</sup> Es gab verschiedene öffentliche Ausschreibungen (10/09/2020; 28/08/2020; 06/08/2020; 26/07/2020; 13/07/2020; 19/04/2020), hier die Links der letzten beiden durch das Verkehrsministerium veröffentlichten Ausschreibungen: <https://www.mit.gov.it/comunicazione/news/migranti/avviso-per-la-presentazione-di-manifestazioni-di-interesse-per-il>; [http://trasparenza.mit.gov.it/archivio11\\_bandi-gare-e-contratti\\_0\\_253305\\_876\\_1.html](http://trasparenza.mit.gov.it/archivio11_bandi-gare-e-contratti_0_253305_876_1.html)

<sup>28</sup> Die internationalen Konventionen zur Seenotrettung legen fest, dass gerettete Personen schnellstmöglich an Land gebracht werden müssen, und zwar an einen place of safety (PoS).

<sup>29</sup> Ausschreibung des Verkehrsministeriums vom 28. August 2020: <https://www.mit.gov.it/sites/default/files/media/notizia/2020-08/Avviso%20per%20la%20ricezione%20di%20manifestazioni%20di%20interesse%2028.08.2020.pdf>

285 bis 460 Personen an Bord (darunter 250 bis 400 Migrant\*innen) für voraussichtlich 92 Tage circa 4,8 Millionen Euro vorsehen, das bedeutet 3.312.000 € plus Mehrwertsteuer pro Schiff. Es ist nicht möglich, die Gesamtkosten der „Operation Quarantäneschiffe“ zu berechnen<sup>31</sup>. Dies gilt nicht nur in ökonomischer Hinsicht, sondern auch in Bezug auf den Mehrkostenaufwand für das Sicherheitspersonal und die Gesundheitsfürsorge, denn die anfallenden Kosten sind höher, da sowohl an Land wie auch auf See gearbeitet werden muss. Auch in diesem Bereich fehlen transparente Informationen, die diesmal das Verkehrsministerium schuldig bleibt. Dennoch kann man auf Grundlage der öffentlichen Bekanntmachungen und ihrer jeweiligen technischen Anhänge davon ausgehen, dass dieses „maritime Quarantänemodell“ die/den Steuerzahler\*in mindestens viermal so teuer zu stehen kommt wie die kostspieligsten unter den Aufträgen privatwirtschaftlich geführter Aufnahmezentren auf dem Festland. 400 Personen 92 Tage lang unterzubringen (wie es die Vertragslaufzeit der Quarantäneschiffe vorsieht), kann an Land nicht mehr kosten als etwa 1,4 Millionen Euro. Entsprechenden Bescheiden des Innenministeriums zufolge kostet ein Aufnahmezentrum pro Tag zwischen 30 und 40 Euro pro Migrant\*in. Dieser Betrag kann aus öffentlichen Ausschreibungen verschiedener Präfekturen abgeleitet werden. Multipliziert man die vorgesehenen Maximalkosten einer entsprechenden Einrichtung an Land, das heißt 40 Euro, mit der maximal zugelassenen Anzahl von Migrant\*innen und Personal an Bord eines Quarantäneschiffes, das heißt 460 Personen, erhält man einen Betrag von 18.400€, was bei 92 Mietstagen 1.692.800€ ergibt. Das ist deutlich weniger als die 3.312.000€ „pro Einheit“ für ein Schiff, das dann pro Monat eine Million Euro kostet.

Die gleiche Dienstleistung kostet also auf dem Meer – gehen wir von den vorgesehenen 400 Migrant\*in und einem angemessenen Angebot von Unterstützungs- und medizinischen Hilfsdiensten aus – etwa 150-200€ pro Person pro Tag. Im Fall der Rubattino, die zu den ersten Quarantäneschiffen gehörte, kostete (wie es sich aus der Presse rekonstruieren lässt) allein die medizinische Versorgung und Überwachung eine solche Summe. In jedem Fall steht der Betrag in keinem Vergleich zu den Kosten eines Aufnahmezentrums an Land. Eine absolute Unverhältnismäßigkeit und erneut eine schwerwiegende Intransparenz und ein völliger Mangel an entsprechender Kommunikation.

## 4. Die Forderungen an die Regierung

Die Tatsache, dass die Quarantäneschiffe ausschließlich für Migrant\*innen genutzt werden, vor allem aber die Entscheidung, auf ein und demselben Schiff Personen in Präventiv-Quarantäne und Personen mit positivem Testergebnis unterzubringen, haben zur Folge, dass ein bestimmtes Bevölkerungssegment im öffentlichen Diskurs in Italien zunehmend stigmatisiert wird. Im November waren von 2448 auf Schiffen untergebrachten Personen nur 8% positiv. Die perverse, alarmistische und vollkommen unbegründete Debatte über das vermeintliche öffentliche Gesundheitsrisiko, das sich aus der Ankunft ‚pestverbreitender‘ Migrant\*innen ergäbe, wird nun von der besorgniserregenden Ankündigung flankiert, ein Quarantänemodell „mit erhöhter Sicherheit“ für die an italienischen Küsten angekommenen

<sup>30</sup> Ausschreibung des Verkehrsministeriums vom 26. Juli 2020: [http://trasparenza.mit.gov.it/archivio11\\_bandi-gare-e-contratti\\_0\\_252852\\_876\\_1.html](http://trasparenza.mit.gov.it/archivio11_bandi-gare-e-contratti_0_252852_876_1.html)

<sup>31</sup> Für eine realistische Gesamtkalkulation müssten nicht nur die Kosten, die in den technischen Anlagen der Bekanntmachungen aufgeführt sind, zusammengezählt werden, da diese Bekanntmachung nur die Beschaffung der Schiffe auf dem (freien) Markt betreffen. Es müssten auch alle weiteren Kosten, die sowohl die Gesundheitsversorgung als auch die Überwachung betreffen, hinzugefügt werden. Für diese ist das Italienische Rote Kreuz verantwortlich.

Migrant\*innen zu finden. Beschämend sind nicht zuletzt populistische Rhetoriken, denen zufolge Migrant\*innen dadurch ‚privilegiert‘ würden, dass sie die Quarantäne auf Schiffen verbringen ‚dürften‘, die mit Bars, Schwimmbädern und Kinos ausgestattet seien.

**Wir wollen nicht, dass der Einsatz von Quarantäneschiffen sich von einer zeitweiligen Lösung zur Umsetzung von gesundheitlichen Präventivmaßnahmen in ein Standardmodell für die Regelung von Ankünften auf dem Seeweg verwandelt (autonom oder via Seenotrettung). Die Bedingungen an Bord, die strukturelle Isolierung der Schiffe, die Unmöglichkeit eines effektiven Monitorings, das Fehlen von Informationen und das Betretungsverbot für zivilgesellschaftliche Akteur\*innen disqualifizieren dieses Modell nachhaltig. Aufnahme, Information und juristische Beratung können in diesem Modell keineswegs angemessen abgewickelt werden. Deswegen fordern wir das Innenministerium, das Verkehrsministerium, das Gesundheitsministerium und Abteilung für Zivilschutz auf,**

- die Quarantäneschiffe abzuschaffen und die beachtliche Geldsumme in die Einrichtung entsprechender Aufnahmezentren an Land zu investieren, wo die Betroffenen unter Achtung ihrer Rechte die notwendige Isolationszeit verbringen können;
- umgehend regelmäßige und umfassende Informationsdienste einzurichten, die über die Situation an Bord der Quarantäneschiffe Auskunft geben, insbesondere über:
  - die Anzahl der untergebrachten Migrant\*innen, unter Angabe von Nationalität, Geschlecht, Alter, Aufnahmezeitpunkt und Tag der Entlassung;
  - den Umfang des sozio-medizinischen Personals an Bord, unter genauer Angabe der jeweiligen Spezialisierung (Ärzt\*innen, Pfleger\*innen, Psycholog\*innen, Übersetzer\*innen etc.);
  - die Anzahl der Angestellten im Bereich Sicherheit;
  - die Anzahl der Crew-Mitglieder;
- transparent und öffentlich zu erklären, wie bis Oktober mit den unbegleiteten Minderjährigen an Bord verfahren wurde, wie viele sich zurzeit noch zusammen mit ihren Familien an Bord befinden, und dass kein\*e weitere\*r Minderjährige\*r an Bord gehen muss, da für sie auch im Fall einer Quarantäne eine angemessene Aufnahme in entsprechenden Zentren gewährleistet sein muss. Es sei daran erinnert, dass in allen Fällen, in denen die Volljährigkeit nicht eindeutig festgestellt werden kann, bis auf gegenteiligen Beweis von einer Minderjährigkeit auszugehen ist;
- umgehend und auf transparente Weise eine angemessene medizinische und juristische Aufklärung der Personen an Bord der Quarantäneschiffe sicherzustellen und ihnen zu gestatten, Kontakt mit juristisch versierten Hilfsorganisationen an Land aufzunehmen. Die Isolation aus Gründen der Infektionsprävention sollte keine Einschränkungen der persönlichen Freiheiten bedeuten, sondern sich auf den Schutz des individuellen und kollektiven Rechts auf Gesundheit beschränken;
- umgehend zu garantieren, dass nie wieder bar jeder rechtlichen Grundlage Personen aus Aufnahmezentren auf italienischem Boden herausgeholt und auf Quarantäneschiffe überführt werden;
- umgehend die Verteilung von Zurückweisungs- und Abschiebungsbescheiden beim Verlassen des Quarantäneschiffs einzustellen

**Das Recht auf Leben und das Recht auf Gesundheit dürfen nicht abhängig von Herkunft und Staatsbürgerschaft variieren. In den kommenden Monaten, vielleicht Jahren, werden wir mit dem Virus leben müssen. Ein derart kostspieliges und rechtlich wie wirtschaftlich unzulängliches Behelfssystem wie das der Quarantäneschiffe darf nicht zu einer neuen Normalität werden, die es erlaubt, die Ankunft aus Seenot geretteter oder selbstständig angelandeter Migrant\*innen auf italienischem Boden zu verhindern oder zu verzögern. Sorgen wir stattdessen mit vereinten Kräften für ein sicheres und würdevolles Aufnahmesystem.**