

Presseerklärung

Kiel, 17.10.2022

Bund legt Aufnahmeprogramm für gefährdete Afghan*innen auf

Flüchtlingsräte Schleswig-Holstein und Niedersachsen kritisieren Ausgestaltung. Schleswig-Holstein für Landesaufnahmeprogramm in der Pflicht!

Heute hat das Auswärtige Amt und das Bundesinnenministerium in einer [gemeinsamen Presseerklärung](#) bekannt gegeben, dass das Bundesaufnahmeprogramm für gefährdete Afghan:innen startet.

Das bereits im Koalitionsvertrag angekündigte Programm soll insbesondere Menschen begünstigen, die ihre Gefährdung überzeugend darlegen können. Dazu wurde ein Online-Tool entwickelt, das über 100 Fragen umfasst und neben Personendaten auch medizinischen Behandlungsbedarf, Lebensumstände, tätigkeitsbezogene Gefährdungen, Vulnerabilität aufgrund von Geschlecht, Religionszugehörigkeit, sexueller Orientierung oder Geschlechtsidentität sowie Deutschlandbezug und Integrationsprognose abfragt. Die Angaben sollen, soweit möglich, mit Dokumenten belegt werden.

Laut der [FAQs](#) sind nur „meldeberechtigte Stellen“ dazu befugt, gefährdete Personen zu erfassen. Diese „meldeberechtigten Stellen“ sollen selbst darüber entscheiden, ob sie sich überhaupt als solche zu erkennen geben. Zunächst sollen ausschließlich Eingaben bearbeitet werden, die dem Auswärtigen Amt bereits vorliegen. Eine individuelle Bewerbungsmöglichkeit für Einzelpersonen besteht laut der FAQs derzeit hingegen nicht.

Die Flüchtlingsräte Schleswig-Holstein und Niedersachsen kritisieren dieses Verfahren entschieden:

„Das Aufnahmeprogramm bietet derzeit weder für gefährdete Personen in Afghanistan noch für in Deutschland lebende Menschen, die Angehörige in Afghanistan haben, eine Perspektive“, kritisiert Martin Link, Geschäftsführer beim Flüchtlingsrat Schleswig-Holstein das Programm. „Es bräuchte eine Option der eigenständigen digitalen Antragstellung und eine zentrale Stelle, an die sich Betroffene bei Fragen wenden können. Das Aufnahmeprogramm bleibt exklusiv, intransparent und setzt Verbindungen zu großen Organisationen voraus. Darüber hinaus schließt es Menschen aus, die bereits in Nachbarländer geflohen sind. In aller Regel haben sie dort jedoch keine Bleibeperspektive und sind von Abschiebung bedroht“, so Annika Hesselmann vom Flüchtlingsrat Niedersachsen.

Die Flüchtlingsräte fordern einen fairen und gleichberechtigten Zugang zum Aufnahmeverfahren auch für betroffene Afghan:innen.

Den FAQs der Bundesregierung ist zu entnehmen, dass Organisationen sich nur dann darauf bewerben können, meldeberechtigte Stellen zu werden, „wenn sie im Rahmen der im August 2021 erfolgten Evakuierungen aus Afghanistan bzw. den laufenden Aufnahmen aus Afghanistan mit dem Auswärtigen Amt zusammengearbeitet haben oder zwischen 2013 und 2021 eine finanzielle Unterstützung zur Umsetzung von zivilgesellschaftlichen Projekten in Afghanistan aus dem Haushalt des Bundesministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit

und Entwicklung erhalten haben.“ Das bedeutet, dass nicht nur die allermeisten NGOs, sondern auch Wohlfahrtsverbände sowie Geflüchteten- und Migrationsfachdienste diese Möglichkeit in der Regel nicht erhalten werden.

Beschränkungen des Zugangs zum Bewerbungsverfahren und weitere Verzögerungen bei der Umsetzung des Aufnahmeverfahrens gefährden die Betroffenen und sind nicht hinzunehmen: Aus der [Antwort der Bundesregierung auf eine Kleine Anfrage der Linken](#) geht hervor, dass mehr als 30 Menschen verstorben sind, während sie auf die Evakuierung warteten. Zwar scheint die Organisation der Ausreisen mittlerweile besser zu laufen, als noch zu Beginn des Jahres, aber bis Aufnahmezusagen erteilt werden, vergehen regelmäßig Monate.

Reform des Ortskräfteverfahrens stockt

Auch die von den Flüchtlingsräten aus Schleswig-Holstein und Niedersachsen geforderte Reform des Ortskräfteverfahrens ist noch immer nicht beschlossen: Weiterhin erhalten nur diejenigen eine Aufnahmezusage, die nach Ende 2012 in einem direkten Anstellungsverhältnis standen (z.B. als Dolmetscher bei der Bundeswehr). Dies schließt Menschen aus, die in Subunternehmen für die deutsche Regierung tätig waren oder Honorarverträge hatten. Menschen, die bei der Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) angestellt waren und Projekte der deutschen Entwicklungszusammenarbeit durchgeführt haben, erhalten nur eine Aufnahmeerlaubnis, wenn sie zusätzlich glaubhaft machen, dass eine individuelle Gefährdung vorliegt.

Resümee

„Diese Praxis der Ampel-Koalition fällt weit hinter den Zusagen der ehemaligen schwarz-roten Bundesregierung zurück, wonach Ortskräfte, die ab 2013 beschäftigt waren, ohne weitere Prüfung einer Gefährdung aufgenommen werden sollten. Wir beobachten seit einiger Zeit, dass GIZ-Mitarbeitende vermehrt Ablehnungen erhalten. Eine individuelle Begründung liegt den Betroffenen nicht vor. Die Kriterien sind für eine Aufnahmezusage sind uns unklar.“, so Maryam Mohammadi vom Flüchtlingsrat Niedersachsen.

„Das vom Bund ersonnene Verfahren läuft in seiner bürokratischen Engführung auf einen systematische Zugangsbenachteiligung von Frauen hinaus“, beklagt Marziya Ahmadi vom Flüchtlingsrat Schleswig-Holstein. Frauen stünden am stärksten im Fadenkreuz des talibanischen Racheterrors und haben aber am wenigsten Verbindungen zu den vom Auswärtigen Amt vorausgesetzten „meldeberechtigten Stellen“, um ihre Evakuierung zu erreichen.

„Die im Koalitionsvertrag angekündigte Beschleunigung des Familiennachzugs lässt ebenfalls auf sich warten. Nach unseren Erfahrungen warten afghanische Staatsangehörige derzeit über 24 Monate auf einen Termin zur Beantragung des Visums. Erst danach beginnt die Bearbeitungszeit, die in der Regel noch einmal mehrere Monate beträgt.“, fügt Karim Alwasiti vom Flüchtlingsrat Niedersachsen hinzu.

*„Die so im Aufnahmeprogramm des Bundes angelegten Strukturdefizite werden dazu führen, dass betroffene Afghan*innen eher Opfer islamistischer Verfolgung werden, als es ihnen gelingt eine Ausreise nach Deutschland zu erreichen“,* kritisiert Martin Link und fordert: *„Schleswig-Holstein ist daher umso mehr herausgefordert, ein eignes Afghanistan-Aufnahmeprogramm aufzulegen. Das im Bundesland seit Jahren erfolgreiche syrien-Angewandten-Aufnahmeprogramm könnte hier eine gute Bleupause sein“.*

Rückblick

Nach der Machtübernahme der Taliban wollten viele Menschen so schnell wie möglich aus Afghanistan flüchten. Die immer noch im Land aufhältigen Ortskräfte konnten ein Aufnahmearbeitersuchen nach § 22 S. 2 AufenthG über ihre ehemaligen Arbeitgeber*innen einreichen. Diese leiteten die die Ersuchen an die jeweiligen Ministerien (Bundesministerium der Verteidigung, Ministerium für Zusammenarbeit und Entwicklung, Bundesministerium des Inneren oder Auswärtiges Amt) weiter.

Neben des Ortskräfteverfahren wurde akut gefährdeten Personen die Möglichkeit eröffnet, ein Aufnahmeersuchen an das Auswärtige Amt zu stellen. Insbesondere besonders exponierte Menschenrechtsaktivisten hatten die Chance, auf die sogenannte Menschenrechtsliste zu gelangen. Die Kriterien für die Aufnahme blieben leider völlig intransparent und die Kommunikation war mangelhaft. Schon Ende August wurde die Liste wieder geschlossen. Die allermeisten Menschen haben bis heute auf ihr Gesuch keine Rückmeldung erhalten. Eine Aufnahmezusage wurde überdurchschnittlich häufig erteilt, wenn das Ersuchen nicht von der Person selbst, sondern über eine größere Organisation oder ein Mitglied des Bundestags eingereicht wurde.

Als sich Anfang 2022 abzeichnete, dass das im Koalitionsvertrag versprochene Aufnahmeprogramm nur schwerlich umsetzbar ist, wurde die Möglichkeit wieder aufgenommen - in *„außergewöhnlich dringlichen Fällen“*, wenn *„sehr exponierte Personen“* Antragstellende sind und die Aufnahme nicht mehr bis zum Aufnahmeprogramm warten kann, sollten Anträge gestellt werden. Die Mailadresse dafür wurde jedoch nicht öffentlich gemacht – das Auswärtige Amt teilte mit, dass es mit einer großen Menge an Anfragen überfordert werden würde. Es drängt sich der Eindruck auf, dass auch die neue Bundesregierung alles daran setzt, den Arbeitsaufwand in Bezug auf das Aufnahmeprogramm möglichst gering zu halten.

gez. Martin Link, Flüchtlingsrat Schleswig-Holstein e.V., T. 0431-55685640, public@frsh.de